

FILTRACIÓN DEL DOCUMENTO DE ORIENTACIÓN DE LA PAC

Arc2020 (una organización no gubernamental surgida a raíz de una plataforma de debate sobre la futura PAC) ha publicado en su web¹ lo que afirma ser una filtración del texto completo de la comunicación de la Reforma de la PAC de la Comisión.

Ofrecemos una traducción no oficial de dicho documento.

EL FUTURO DE LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA

1. Un nuevo contexto
2. Hacia un nuevo modelo de estilo² y una PAC más simple
3. Una PAC más inteligente y moderna
 - 3.1. Usar la investigación y la innovación para vincular mejor lo que sabemos con lo que cultivamos
 - 3.2. Fomentar un sector agrícola inteligente y resistente
 - 3.2.1. Un apoyo equitativo a los ingresos para ayudar a los agricultores a ganarse la vida
 - 3.2.2. Invertir para mejorar la recompensa del mercado de los agricultores
 - 3.2.3. Gestión de riesgos
 - 3.3. Reforzando el cuidado del medio ambiente y la acción climática
 - 3.4. Promover la prosperidad rural
 - 3.5. Atrayendo nuevos agricultores
 - 3.6. Abordar las preocupaciones de los consumidores sobre la salud, la nutrición y el desperdicio de alimentos
4. La dimensión global de la PAC
 - 4.1. Comercio
 - 4.2. Migración

¹ <http://www.arc2020.eu/cap-communication-leak-full/>

² En el original en inglés “delivery”, lo hemos traducido como “estilo” dando una idea de cómo la PAC se expresa o se traslada a la sociedad, porque la acepción más común “entrega” no parecía ajustarse al contexto.

1. Un nuevo contexto

El sector agrícola de la UE y las zonas rurales son actores importantes en términos del bienestar de la Unión y su futuro. La agricultura de la UE es uno de los principales productores mundiales de alimentos y garantiza la seguridad alimentaria para más de 500 millones de ciudadanos europeos. Los agricultores de la UE también son los primeros administradores del medio ambiente natural, ya que cuidan los recursos naturales del suelo, agua, aire y biodiversidad en el 48% de la tierra de la UE (los forestales un 36% más) y proporcionan sumideros de carbono esenciales. Un gran número de empleos depende de la agricultura, ya sea dentro del propio sector (que proporciona trabajo regular a 22 millones de personas) o dentro del sector alimentario más amplio (agricultura, procesamiento de alimentos y servicios y venta al por menor relacionados brindan alrededor de 44 millones de empleos). Las áreas rurales de la UE en su conjunto albergan al 55% de sus ciudadanos mientras sirven como las principales bases para el empleo y la recreación.

THE CONTRIBUTION OF EU AGRICULTURE TODAY

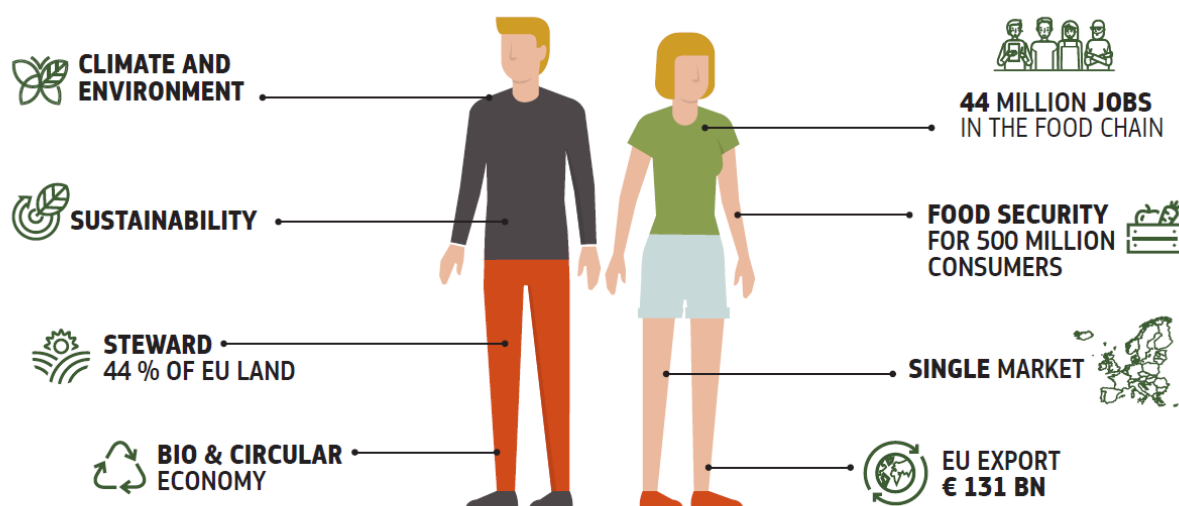


Figura 1: La contribución de la agricultura de la UE hoy

Sin embargo, ninguno de estos beneficios puede darse por hecho. A diferencia de la mayoría de los otros sectores económicos, la agricultura se ve fuertemente afectada por el clima; también es probada con frecuencia por precios volátiles, desastres naturales, plagas y enfermedades, con el resultado de que, cada año, al menos el 20% de los agricultores pierde más del 30% de sus ingresos en comparación con el promedio de los últimos tres años. Al mismo tiempo, la presión sobre los recursos naturales claves como el suelo, el agua, el aire y la biodiversidad todavía está presente (o empeorando), y el cambio climático amenaza con hacer que todos los problemas mencionados pesen más.

La política europea común más antigua, la PAC, permitió el desarrollo del mercado único más integrado. Gracias a la PAC, el sector agrícola de la UE puede responder a las demandas de los ciudadanos en materia de seguridad alimentaria, seguridad, calidad y sostenibilidad, al mismo tiempo que hace frente a los desafíos de la baja rentabilidad, debida, entre otras cosas, a los altos estándares de producción de la UE, los altos costes de los factores de producción y la estructura fragmentada del sector primario. El sector ahora compite a precios de mercado mundiales en la mayoría de los sectores, lidera el campo en términos de diversidad y calidad de productos alimenticios y logra las exportaciones agroalimentarias más altas del mundo (por valor de 131000 millones de euros en 2016).

Al abordar los objetivos del Tratado PAC, la PAC ha seguido evolucionando y aumentando el valor añadido de la UE para obtener lo mejor de estos activos esenciales. También ha intensificado considerablemente su énfasis en el medio ambiente, el clima y el contexto rural más amplio en el que opera la agricultura. Esto permitió al sector aumentar su productividad en casi un 9% desde 2005 y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 24% desde 1990, así como reducir el uso de fertilizantes con un impacto positivo en la calidad del agua.

La PAC debe seguir respondiendo a los desafíos establecidos, pero también tiene un papel esencial que desempeñar en la realización de las prioridades Juncker, especialmente:

- Impulsar el empleo, el crecimiento y la inversión;
- Aprovechando el potencial de la bioeconomía, la economía circular y la Unión Energética;
- Llevar la investigación y la innovación de los laboratorios a los campos y mercados;
- Conectar completamente a los agricultores y el campo con la economía digital; y
- Contribuyendo a la Agenda de la Comisión Europea sobre Migración.

Al mismo tiempo, la UE está firmemente comprometida con la acción sobre el Acuerdo de París COP21 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (SDGs) de las Naciones Unidas. Estos compromisos no pueden cumplirse sin los agricultores que gestionan la mitad de la

tierra de la UE, son usuarios clave y custodios de los recursos naturales y proporcionan grandes sumideros de carbono. Esta es la razón por la cual una PAC modernizada debería mejorar su valor añadido de la UE al reflejar un mayor nivel de ambición climática.

En este contexto, la Declaración de Cork 2.0 de 2016, “Una vida mejor en las zonas rurales”, dio voz a aspiraciones ambiciosas para el éxito futuro de la agricultura y el campo de la UE y las contribuciones que podrían hacer a la sociedad en general. La Declaración presenta una agenda para reformar la PAC a fin de mejorar su estilo y ponerla al día con los desafíos actuales.

THE CONTRIBUTION OF EU AGRICULTURE TO THE SDGs



Figura 2: La contribución de la agricultura de la UE a los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Una consulta pública sobre el futuro de la PAC realizada en el primer semestre de 2017 subrayó la importancia de las tres dimensiones de la sostenibilidad (económica, ambiental y social) y las vinculó a una necesidad más amplia de modernizar y simplificar la política.

PUBLIC CONSULTATION: SUPPORT EXPRESSED VIS-À-VIS THE FOLLOWING STATEMENT

Agricultural policy should deliver more benefits for **environment & climate change**



Farmers need **direct income** support



Farmers' position in value chains should be improved



Targeted investments to **foster restructuring & innovation** should be supported



Figura 3: Expectativas del público sobre la PAC

Por último, el Libro Blanco de la Comisión sobre el futuro de Europa del 1 de marzo de 2017 puso en marcha un amplio debate sobre la UE de mañana y pidió a la Unión y a sus Estados miembros que interactúen mejor con los ciudadanos, les rindan cuentas y trasladar más rápido y mejor lo acordado conjuntamente.

Este es el telón de fondo en el que la PAC debe dar los próximos pasos en su evolución (modernización y simplificación, y trabajar de la mano con otras políticas de la UE) para hacer frente a una amplia gama de desafíos apremiantes y sacar lo mejor del sector agrícola y de las áreas rurales de la Unión, con un mayor enfoque en los resultados.

2. Hacia un nuevo modelo de estilo y un PAC más simple

La PAC debe evolucionar de varias formas y agudizar sus respuestas a los desafíos y oportunidades a medida que estos se manifiestan a todos los niveles (agricultura UE, nacional, regional y local). Esto también incluye que la PAC racionalice su gobernanza y mejore su cumplimiento de los objetivos de la UE, y disminuya significativamente la burocracia y la carga administrativa. Una PAC más simple es una PAC más efectiva.

El sistema actual la PAC se basa en requisitos detallados a nivel de la UE y cuenta con estrictos controles, sanciones y acuerdos de auditoría. Estas reglas a menudo son muy reguladoras, hasta la misma explotación. Sin embargo, en el entorno agrícola y climático altamente diversificado de la Unión, ni los enfoques descendentes ni los enfoques únicos son adecuados para ofrecer los resultados deseados y el valor añadido de la UE.

En el futuro modelo de PAC, la Unión debería establecer los parámetros básicos de la política (objetivos de la PAC, definición general de la intervención, requisitos básicos), mientras que los Estados miembros deberían asumir una mayor implicación y ser más responsables de cómo logran los objetivos acordados a nivel de la UE y los Estados miembros. Una mayor subsidiariedad permitiría tener en cuenta mejor las condiciones y necesidades locales, frente a los objetivos y metas apropiados.

Con este fin, los Estados miembros se encargarían de adaptar las intervenciones de la PAC para maximizar su contribución a los objetivos de la UE y también tendrían más voz en el diseño del marco de cumplimiento y control aplicable a los beneficiarios (incluidos controles y sanciones). Al mismo tiempo, los Estados miembros serían responsables de proporcionar informes fiables sobre el rendimiento, que respalden la garantía de buen uso del presupuesto. Para aumentar el valor añadido de la UE y preservar un mercado interior agrícola que funcione, los Estados miembros tomarían sus decisiones no de forma aislada, sino en el marco de un proceso estructurado que se materializaría en el establecimiento de un plan estratégico de la PAC, que cubriría las intervenciones tanto en el Pilar I como en el Pilar II. La Comisión aprobaría los planes estratégicos de la PAC de los Estados miembros/regiones. El proceso de planificación debe configurarse de una manera mucho más simple, quedando claramente por debajo de los niveles de complejidad ejemplificados por la programación actual de desarrollo rural. Esto significa en particular que deben eliminarse los elementos reguladores de cumplimiento, como los detalles de las medidas y las normas de elegibilidad a nivel de la legislación de la UE. Esa simplificación también favorecería enfoques integrados e innovadores y haría que el marco de políticas sea más adaptable y más favorable a la innovación.

Esto significa que la PAC debe centrarse sobre todo en los objetivos y los resultados esperados, dejando al mismo tiempo suficiente espacio para que los Estados miembros y las regiones aborden sus especificidades. De acuerdo con la lógica del enfoque de "enfoque presupuestario centrado en resultados" de la Comisión, un sistema de distribución futuro debería estar más orientado a los resultados, impulsar la subsidiariedad al otorgar a los Estados miembros un papel mucho mayor en la implementación de los planes de la PAC, perseguir objetivos realistas y ayudar a reducir la carga administrativa relacionada con la UE para los beneficiarios. En ese contexto, las opciones de costes simplificados y las tecnologías modernas ofrecen enormes oportunidades para reducir esta carga, en particular en lo que respecta a los controles. Tanto los agricultores como los ciudadanos deberían poder beneficiarse de tales avances con un marco menos regulador.

De esta forma, tal como lo proclama la Declaración de Cork 2.0, la arquitectura de la PAC en su conjunto se basaría en un marco estratégico común que permitiría focalizar todas las intervenciones en objetivos económicos, sociales y medioambientales bien definidos, al tiempo que reflejaba las necesidades y aspiraciones de los territorios concernidos.

Otra función crucial de la Comisión consistiría, por supuesto, en supervisar el cumplimiento de los resultados y el respeto de las normas básicas de la UE en el marco de un sistema de auditoría y aseguramiento bien diseñado. Para ello, el proceso de garantía debería adaptarse a los requisitos de un diseño de política impulsado por resultados que incluya el desarrollo y la aplicación de indicadores sólidos y mensurables y de un informe de rendimiento creíble.

3. Una PAC más inteligente y moderna

Los ciudadanos europeos deberían continuar teniendo acceso a alimentos de alta calidad, asequibles y diversos. La forma en que se producen y comercializan estos alimentos debe adaptarse a las expectativas de los consumidores, en particular en lo que respecta al impacto sobre su salud, el medio ambiente y el clima. Para garantizar esto en un contexto de creciente población mundial, cambio climático y presión sobre los recursos, la PAC debe seguir evolucionando, manteniendo su orientación de mercado y su apoyo al modelo de explotación familiar de la UE. Del mismo modo, la PAC debe soportar y ser compatible con los esfuerzos que abordan las causas fundamentales de la migración hacia la UE. La siguiente sección establece las principales orientaciones de desarrollo necesario para fomentar un sector agrícola inteligente y resistente, reforzar el cuidado del medio ambiente y la acción climática, y estimular el empleo y el crecimiento en las zonas rurales; la PAC debe liberar todo el potencial del sector agrícola y las zonas rurales intensificar sus vínculos con la investigación y su apoyo a la innovación.

FUTURE OF FOOD AND FARMING

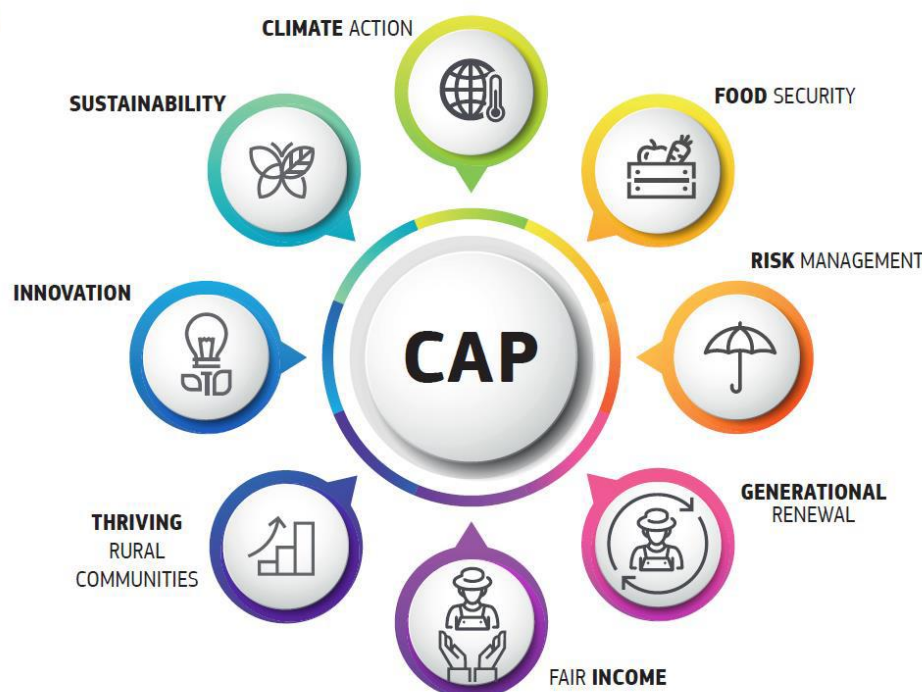


Figura 4: Donde necesita la PAC evolucionar

3.1. Usar la investigación y la innovación para vincular mejor lo que sabemos con lo que cultivamos

Las innovaciones en diversos campos (agronomía, mejora genética, zootecnia, biológica, tecnológico, digital, organizativo y productivo) están al alcance y pueden servir a la multifuncionalidad de los sistemas agrícolas y alimentarios de la UE. La investigación y la innovación son parte de la base del progreso en relación con todos los desafíos que afrontan el sector agrícola de la UE y las zonas rurales: económico, medioambiental y social. Las necesidades y contribuciones de las zonas rurales deben reflejarse claramente en la agenda de investigación de la Unión Europea y la futura PAC deberá potenciar aún más las sinergias con la Política de Investigación e Innovación para fomentar la innovación.

El desarrollo tecnológico y la digitalización posibilitan grandes avances en la eficiencia que pueden reducir el impacto de la agricultura en el medio ambiente y el clima y reducir los costos para los agricultores. Sin embargo, la adopción de nuevas tecnologías en la agricultura sigue siendo inadecuada y se distribuye de manera desigual en toda la UE, y existe una necesidad particular de abordar el acceso de las pequeñas y medianas granjas a la tecnología.

No solo la tecnología, sino también el acceso a un conocimiento sólido, relevante y nuevo es muy desigual en toda la Unión. Esto impide el buen rendimiento de determinados instrumentos de la PAC, así como la competitividad global y el potencial de desarrollo del sector agrícola. Por el contrario, la capacidad de la PAC para aumentar el flujo de conocimiento entre socios de diferentes partes de la UE ofrece un gran valor añadido ya que ahorrará costes.



INCREASED Production

Optimised planting, treatment application and harvesting improves yields.



REAL-TIME Data and Production Information

Real time access to information about sunlight intensity, soil moisture, markets, herd management and more provides for better and faster decisions by farmers.



BETTER Quality

Precise information about production process and quality helps farmers adjust and increase the quality.



IMPROVED Livestock Health

Sensors can detect and prevent poor health in animals early on, reducing the need for treatment. Livestock management can also be improved through geofencing location tracking.



LOWER water consumption

Lower water consumption due to soil moisture sensors and more accurate weather forecasting.



LOWERED Production Costs

Better resource efficiency through automatised processes in crop and livestock management leading to lower production cost



ACCURATE Farm and Field Evaluation

Data about historical yields helps farmers plan and predict future crop yield as well as the value of the land.



REDUCED Environment and Climate Footprint

Increased resource efficiency reduces the environment and climate footprint of food production

Figura 5: Los beneficios de una agricultura inteligente

Por lo tanto, es crucial que el apoyo al conocimiento, la innovación y la tecnología se convierta en un componente central de la nueva PAC y que los esquemas destinados a mejorar el rendimiento económico o ambiental/climático estén vinculados a los servicios de asesoramiento que proporcionan conocimientos, asesoramiento, habilidades e innovación.

La Asociación Europea para la Innovación para la Productividad y la Sostenibilidad Agrícolas (AGR-EIP) ha demostrado su valor en la movilización de la innovación para el sector agrícola. Ha financiado proyectos piloto de múltiples participantes y está estableciendo redes en toda Europa para hacer que los nuevos conocimientos estén disponibles. Su éxito depende del rendimiento combinado de los asesores, los sistemas educativos y de capacitación agrícola, los investigadores y las organizaciones de agricultores (red a menudo denominada Sistema de Conocimiento e Innovación Agrícola, que opera de manera muy diferente de un Estado miembro a otro). El rol del asesor de explotación se destaca como particularmente importante. Una PAC moderna debería respaldar planes sólidos para el fortalecimiento de los servicios de asesoría agrícola al

convertirlos en una condición para la aprobación de los Planes Estratégicos de la PAC. Esto debería ir acompañado por el fortalecimiento del apoyo para mecanismos de intercambio, la creación de redes y la cooperación entre los agricultores.

3.2. Fomentar un sector agrícola inteligente y resistente

3.2.1. Un apoyo equitativo a los ingresos para ayudar a los agricultores a ganarse la vida

Como se destaca en el documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE, los pagos directos (que representan alrededor del 46% de los ingresos de la comunidad agrícola de la UE) llenan parcialmente la brecha entre los ingresos agrícolas y los ingresos en otros sectores económicos. Financian la resiliencia de 7 millones de explotaciones que cubren el 90% de las tierras de cultivo de la UE y contribuyen a mantener la agricultura en toda la Unión con los diversos beneficios económicos, ambientales y sociales asociados.

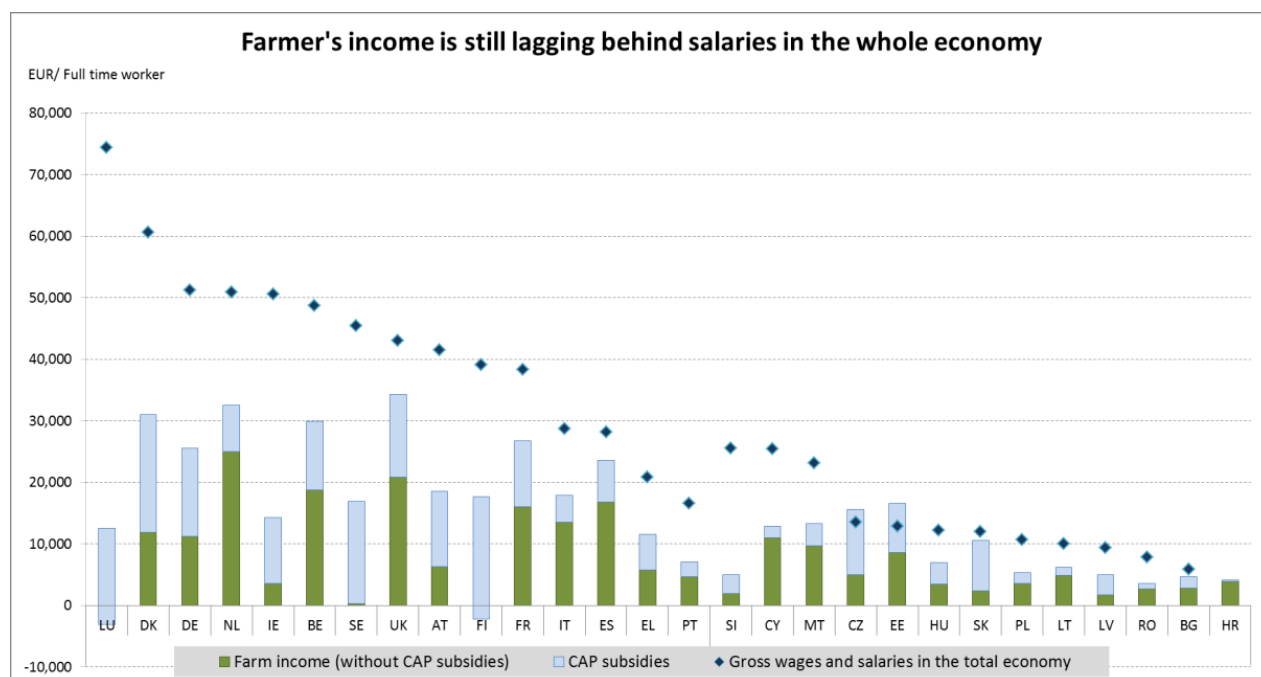


Figura 6: Comparación de los ingresos de los agricultores con los salarios en toda la economía y participación de las ayudas a los ingresos

Si bien el rol de los pagos directos en la estabilización del ingreso agrícola es generalmente bienvenido, el hecho de que el 20% de los agricultores reciban el 80% de los pagos a veces provoca acusaciones de "injusticia". Incluso si estos números son el reflejo de la inclusión de la PAC y no de su exclusividad (ya que más de la mitad de sus beneficiarios son explotaciones muy pequeñas), y si la mayor parte de los pagos van a las explotaciones familiares profesionales de tamaño medio, debe promoverse una

distribución más equilibrada del apoyo. Los pagos directos cumplirán su misión de manera más efectiva y eficiente si se simplifican y se enfocan mejor. Sin embargo, cualquier cambio tendría que preservar uno de los activos clave de la política: la protección del mercado interno que la PAC ha creado a lo largo de los años.

DISTRIBUTION OF EU DIRECT SUPPORT TO FARMERS



Figura 7: El apoyo de la UE se concede principalmente a granjas familiares profesionales de nivel medio que se ocupan de la mayor parte de las tierras agrícolas de la UE

La introducción de un grado de cofinanciación nacional para los pagos directos, especialmente si se hace de manera opcional, pondría en peligro el funcionamiento actual (que no representa problemas para un mercado interior de productos agrícolas y alimenticios) sin garantizar la distribución equilibrada del apoyo al que nos estamos dirigiendo. Por lo tanto, los pagos directos deberían seguir financiándose a nivel de la UE.

Para dirigir los pagos directos de manera más efectiva a fin de garantizar ingresos a todos los agricultores de la UE, como se menciona en el documento de reflexión antes mencionado, se deben explorar más a fondo las siguientes posibilidades:

- Un tope obligatorio de los pagos directos, teniendo en cuenta la mano de obra para evitar los efectos negativos en los puestos de trabajo. Se podría introducir un importe máximo de pago directo por beneficiario en el rango entre 60.000 EUR y 100.000 EUR.
- Ayuda mejorada a explotaciones más pequeñas, en particular a través de un pago redistributivo;
- Un enfoque en aquellos que dependen de la agricultura para ganarse la vida.

Al mismo tiempo, la PAC debería seguir reduciendo la diferencia en las tasas de apoyo promedio entre los Estados miembros, contribuyendo a minimizar la división Este-Oeste en el apoyo de la PAC. Incluso si se reconociera la gran diversidad de costos relativos de la mano de obra y la tierra, así como los diferentes potenciales agronómicos en toda la UE, todos los agricultores de la UE se enfrentan a los mismos desafíos.

3.2.2. Invertir para mejorar la recompensa del mercado de los agricultores

La PAC debe jugar un papel más importante para ayudar a los agricultores a ganar más dinero en el mercado. Existe una clara necesidad de impulsar las inversiones en la reestructuración de las explotaciones, la modernización, la diversificación y la adopción de nuevas tecnologías, como la agricultura de precisión y el “big data”³, a fin de mejorar la competitividad y la resiliencia de las explotaciones agrícolas individuales. Las cadenas de valor rurales nuevas y emergentes, como la bioeconomía y la economía circular, ofrecen oportunidades para que los agricultores diversifiquen sus negocios, cubran los riesgos y perciban ingresos adicionales, y la política debería centrarse cada vez más en apoyar tales esfuerzos. Sin embargo, el rendimiento del apoyo a la inversión en el marco de la PAC también debería mejorarse mediante una mejor integración del asesoramiento empresarial y la promoción de las inversiones colectivas. La brecha de inversión actual en la agricultura debe ser abordada, también a través de un mayor uso de instrumentos financieros innovadores que tengan en cuenta las especificidades de la agricultura, así como proyectos más integrados que enlazan diferentes instrumentos de la UE (EFSI, ESIF⁴). Los trabajos de promoción realizados por el Banco Europeo de Inversiones (BEI) puede señalar el camino.

3.2.3. Gestión de riesgos

En el contexto de una PAC más orientada al mercado, la mayor exposición provocó un mayor riesgo de volatilidad de los precios y una presión cada vez más intensa sobre los ingresos. Los riesgos también se derivan del cambio climático y las crisis fitosanitarias más frecuentes. Si bien los agricultores, como empresarios, son en última instancia

³ Sistemas para el procesamiento de datos masivos.

⁴ Fondos Estructurales y de Inversión Europeos y Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas

responsables de diseñar sus propias estrategias en las explotaciones, es importante establecer un marco adecuado para que el sector agrícola aborde con éxito los riesgos y las crisis, con el objetivo de mejorar su resiliencia y, al mismo tiempo, proporcionar los incentivos adecuados para iniciativas privadas mutuales.

DEVELOPING AN APPROPRIATE FRAMEWORK FOR **RISK MANAGEMENT**

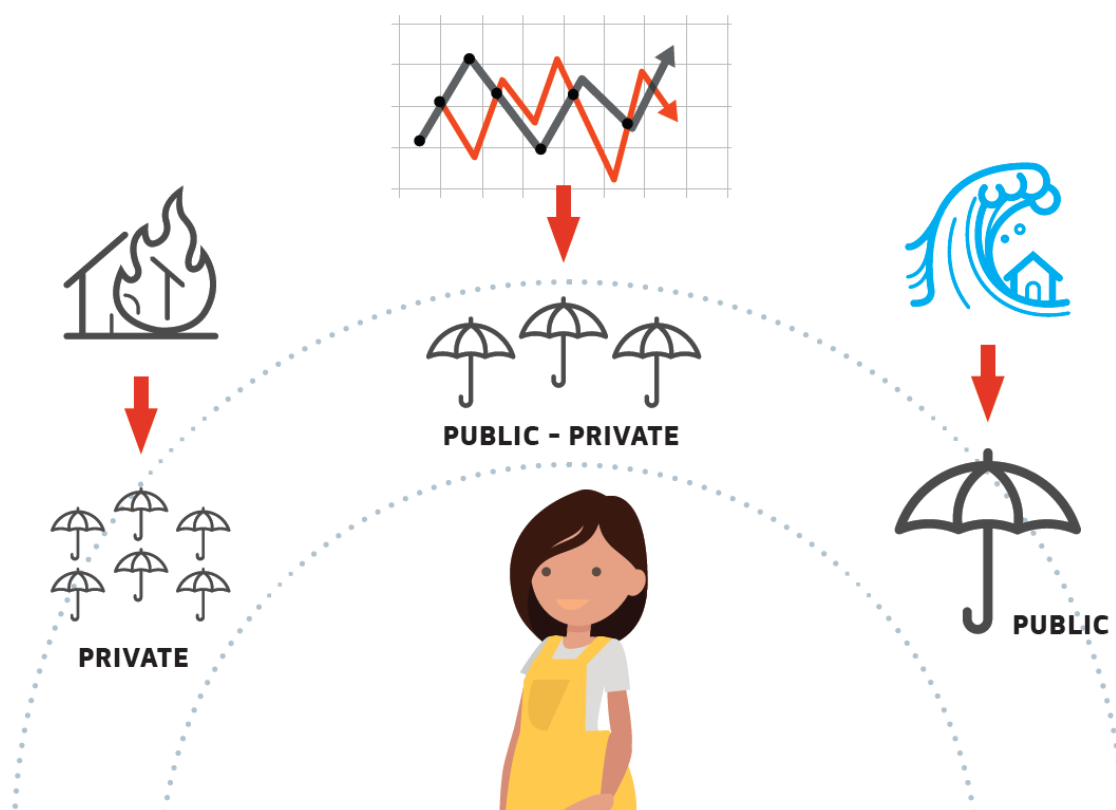


Figura 8: Los agricultores de la UE se enfrentan a muchos tipos de riesgos. No pueden manejarlos solos.

La PAC ya ofrece un conjunto de herramientas en capas que ayudan a los agricultores a gestionar riesgos, desde pagos directos e intervención del mercado hasta compensaciones posteriores a crisis y medidas del segundo pilar, en particular, una herramienta de estabilización de ingresos (IST) y seguros. Es importante considerar si es conveniente ajustar el diseño de estas herramientas, incluida la disminución del umbral de pérdida para activar la compensación después de un evento de crisis y el aumento de las tasas de intensidad de la ayuda para las operaciones relacionadas con la gestión de riesgos.

Se puede mejorar la comprensión y la consideración por parte de la comunidad agrícola de los instrumentos de gestión de riesgos en general y del seguro agrícola en particular. Existe la oportunidad de aumentar el conocimiento de los beneficios de esos sistemas a través de la capacitación en desarrollo rural, las iniciativas de transferencia de conocimiento y la inclusión en el servicio de asesoramiento agrícola.

A corto plazo, se establecerá una plataforma permanente a nivel de la UE para la gestión del riesgo, proporcionando un foro para agricultores, autoridades públicas y partes interesadas para intercambiar experiencias y mejores prácticas, con los objetivos de mejorar la implementación de las herramientas actuales e informar la política futura desarrollos.

Al mismo tiempo, vale la pena explorar cómo desarrollar aún más un enfoque integrado y coherente de la gestión del riesgo, que combine, de forma complementaria, las intervenciones a nivel de la UE con las estrategias de los Estados miembros y los instrumentos del sector privado. Un enfoque flexible, en este contexto, es una condición necesaria para permitir soluciones adaptadas a los diferentes tipos de necesidades regionales y sectoriales de los agricultores.

Sin embargo, se deben explorar nuevas vías. Los índices se pueden usar para calcular las pérdidas de ingresos agrícolas, reduciendo la burocracia y los costos. Los instrumentos financieros que estimulan la afluencia de capital privado pueden ayudar a superar la escasez temporal de flujo de efectivo. También se pueden contemplar otras medidas complementarias al juego de herramientas de gestión de riesgos actual, como el respaldo para el reaseguro de fondos mutuos o incentivos para el ahorro precautorio.

Más allá de la caja de herramientas de la PAC, determinadas acciones en los Estados miembros podrían ser útiles siempre que sean compatibles con las normas sobre ayudas estatales. Esto se refiere, por ejemplo, a las disposiciones en materia de política fiscal que actualmente desalientan a los agricultores a realizar ahorros en años buenos para hacer frente a los años malos.

3.3. Reforzando el cuidado del medio ambiente y la acción climática

El cambio climático y las limitaciones de recursos nacionales impulsarán los desafíos de la seguridad alimentaria. Sin embargo, los agricultores no solo son usuarios de recursos naturales, sino también administradores indispensables de ecosistemas, hábitats y paisajes. La eficiencia de los recursos, el cuidado del medio ambiente y la acción climática deberían reflejar una mayor ambición y un mayor enfoque en los resultados en cualquier nueva PAC.

La agricultura inteligente respaldada por capacitación, asesoramiento e innovación es una parte de la respuesta; pero esto requiere mejoras sustanciales en el diseño de políticas para mejorar la entrega de los bienes públicos y los servicios de los ecosistemas relacionados con el suelo, el agua, la biodiversidad, la calidad del aire, la acción climática

y la provisión de servicios al paisaje. El requisito en toda la UE de tener un plan de gestión de nutrientes e incentivos para la agricultura de precisión debería formar parte de cualquier plan estratégico de la PAC de los Estados miembros.

La arquitectura ecológica actual de la PAC, que se basa principalmente en la implementación complementaria de tres instrumentos de política distintos: la condicionalidad, los pagos directos verdes y las medidas voluntarias agroambientales y climáticas, será reemplazada y todas las operaciones se integrarán en un sistema más específico, flexible y enfoque coherente.

El nuevo modelo de la PAC permitirá a los Estados miembros idear una combinación de medidas obligatorias y voluntarias en el Pilar 1 y el Pilar 2 para cumplir los objetivos medioambientales y climáticos como parte del plan estratégico de la PAC. Los Estados miembros deberán definir objetivos que garanticen el logro de los objetivos medioambientales y climáticos acordados definidos a escala de la UE. El objetivo es tener una capa de requisitos para los pagos directos, un único conjunto de reglas de control y manejables y una reducción de la carga administrativa para el Estado miembro y el agricultor. Una mayor subsidiariedad eliminará el enfoque de "café para todos" y garantizará un vínculo ambiental claro para las medidas adoptadas. Todas las acciones del Estado miembro serán aprobadas por la Comisión dentro de un marco de la UE acordado como parte del plan PAC.

La concesión de apoyo a los ingresos a los agricultores estará condicionada a su compromiso con las prácticas ambientales y climáticas, que se convertirán en la base de prácticas voluntarias más ambiciosas. La nueva condicionalidad dependerá de la implementación de un conjunto simplificado de condiciones ambientales y climáticas. Estas prácticas serían definidas además por los Estados miembros a fin de tener mejor en cuenta su situación y necesidades específicas. Los Estados miembros deberían asegurarse de que se cumplan los objetivos acordados. Se lograrán beneficios ambientales/climáticos adicionales a través de esquemas voluntarios de nivel inicial y programas Medioambientales y Climáticos más ambiciosos que permitirán a los Estados miembros/regiones enfocarse en sus preocupaciones específicas. Los Estados miembros tendrían flexibilidad en el Pilar 1 y el Pilar 2 para cumplir estos objetivos con la asignación financiera necesaria y también pueden transferir una mayor proporción de financiación del Pilar 1 al Pilar 2 para las medidas agroambientales sin la necesidad de cofinanciación.

El rendimiento general de la nueva arquitectura verde fomentará la promoción de enfoques cooperativos / colectivos, involucrando a los agricultores y partes interesadas en el diseño y la entrega orientados a resultados y desarrollando esquemas que integren la provisión de conocimiento e inversiones ambientales.

3.4. Promover la prosperidad rural

Muchas zonas rurales de la UE adolecen de problemas estructurales, como la falta de oportunidades de empleo atractivas, la inversión en conectividad y servicios básicos y una importante fuga de jóvenes. En una Unión Europea de igualdad, el potencial y las aspiraciones de los ciudadanos y las comunidades rurales deben ser mejor abordadas en las políticas de la UE. La PAC tiene un papel importante que desempeñar para promover el empleo y el crecimiento rurales. Las nuevas cadenas de valor rurales, como la bioeconomía emergente y la economía circular, pueden ofrecer un buen crecimiento y potencial de empleo para las zonas rurales. Los subproductos de la agroalimentación y la silvicultura podrían encontrar un nuevo valor como insumos para las industrias de base biológica, mientras que el estiércol se puede convertir en energía renovable o fertilizante a través del reciclaje de nutrientes. Esto también contribuye a una reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos. La agricultura y la silvicultura son sectores estratégicos para desarrollar este potencial. El crecimiento de la bioeconomía debería convertirse en una prioridad para los planes estratégicos de la PAC, y ayudar a apoyar el desarrollo de nuevos modelos de negocio que beneficiarán a los agricultores y silvicultores a la vez que crearán nuevos puestos de trabajo. Esto también impulsaría el potencial de la PAC para contribuir a la Unión de la Energía mediante la promoción de una producción de energía favorable al clima que respete los principios básicos de la estrategia de economía circular de la UE. El Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas y otros instrumentos financieros deberían aprovechar el apoyo adicional de los programas de Desarrollo Rural para proporcionar préstamos a largo plazo y de bajo costo para los empresarios que estén dispuestos a invertir en las zonas rurales.

44 MILLION JOBS IN THE AGRI-FOOD SECTOR

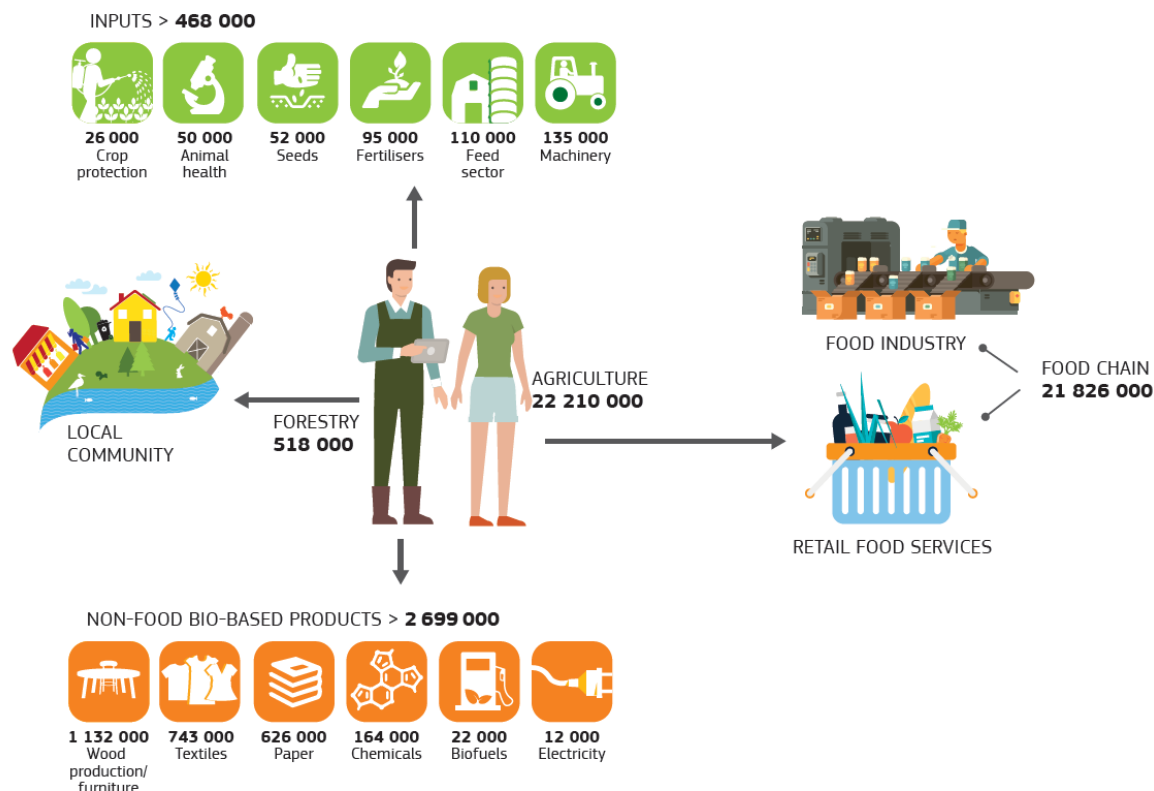


Figura 9: contribución de la agricultura y las zonas rurales de la UE a la economía, con trabajos relacionados

La PAC es, por supuesto, solo una de las diversas políticas de la UE que contribuyen a las zonas rurales prósperas y debe mejorar su complementariedad con otras políticas de la UE, como la Cohesión y el Mecanismo «Conectar Europa», así como con fondos y estrategias nacionales.

Una prioridad para este futuro trabajo conjunto en todas las áreas de política es el desarrollo de "aldeas inteligentes" en toda la Unión. Este concepto emergente, que actualmente se desarrolla a través de una serie de iniciativas y proyectos piloto, ayudará a las comunidades locales a abordar cuestiones de conectividad de banda ancha inadecuada, oportunidades de empleo y provisión de servicios de una manera clara y completa. La Comisión se compromete a reforzar el apoyo a las comunidades rurales y las autoridades locales que deseen desarrollar aldeas inteligentes a través de la creación de capacidades, inversiones, apoyo a la innovación, establecimiento de redes y la provisión de herramientas de financiación innovadoras para mejorar los servicios y la infraestructura.

El enfoque ascendente y dirigido a nivel local LEADER ha demostrado ser un medio eficaz para la creación de capacidades locales y para promover la inclusión social, la reducción de la pobreza y la creación de empleo en la economía local. Es necesario mejorar la sinergia y la coordinación con las autoridades municipales y los organismos locales para movilizar plenamente el potencial rural.

A través de su política de desarrollo rural, la PAC es el "campeón rural" de la Unión. Sin embargo, si bien todas las políticas macroeconómicas y sectoriales tienen un impacto potencial en las comunidades rurales y muchos fondos de la UE fomentan la prosperidad rural, esta capacidad de regeneración rural no siempre se maximiza. Por lo tanto, la Comisión se compromete a promover un mecanismo de "test rurales" que sistemáticamente revise las políticas relevantes a través de un "lente rural", considerando los posibles impactos en las comunidades rurales.

3.5. Atrayendo nuevos agricultores

Un sector agrícola próspero solo puede desarrollarse si se produce un cambio real de generación: nuestra comunidad agrícola envejecida necesita sangre nueva para dinamizar el sector y abrirse a las transformaciones tecnológicas en curso. Sin embargo, los jóvenes agricultores y otros nuevos incorporados al sector se enfrentan a obstáculos considerables para iniciar la actividad agrícola, entre ellos los económicos, como los altos precios de la tierra, pero también los sociales, como la percepción de la agricultura como una ocupación poco atractiva o pasada de moda.

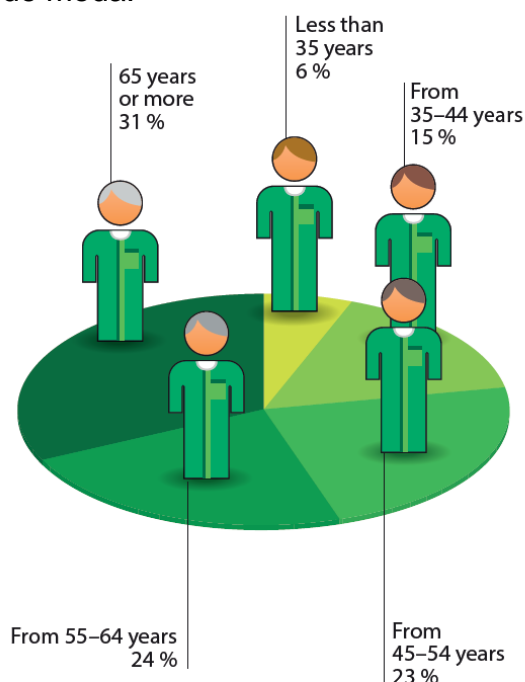


Figura 10: Población de agricultores sesgada hacia los agricultores de mayor edad (Eurostat, 2013)

La renovación generacional debería convertirse en una prioridad en un nuevo marco político, pero debe reconocerse que los Estados miembros están en la mejor posición para estimular la renovación generacional utilizando sus poderes en las regulaciones de la tierra, impuestos, herencia o planificación territorial. El nuevo estilo de PAC facilitará las acciones de los Estados miembros para ayudar a los jóvenes agricultores a cumplir ciertos objetivos.

Teniendo esto en cuenta, es necesario mejorar la coherencia entre las acciones nacionales y de la UE. La PAC debe dar flexibilidad a los Estados miembros para desarrollar esquemas personalizados que reflejen las necesidades específicas de sus jóvenes agricultores. Dichos esquemas podrían incluir apoyo para el desarrollo de habilidades, conocimiento, innovación, desarrollo comercial y apoyo a la inversión. Para aumentar las oportunidades de aprendizaje en el extranjero para los jóvenes que viven en áreas rurales, se deben reforzar las posibilidades de intercambio Erasmus para los jóvenes agricultores.

Establecerse en la agricultura implica un alto riesgo con grandes requerimientos de capital e ingresos inciertos. La PAC debería ayudar a mitigar este riesgo en los primeros años después de lanzar un negocio agrícola al proporcionar un sistema de apoyo en toda la UE para la primera instalación con el apoyo necesario de una manera más simple y mejor orientada: esto podría lograrse con un pago complementario simplificado para los nuevos agricultores (adaptados por los Estados miembros según las necesidades específicas) y el refuerzo o la extensión de los pagos a tanto alzado actuales.

El acceso a los instrumentos financieros para respaldar las inversiones agrícolas y el capital de trabajo debería facilitarse y adaptarse mejor a las necesidades de inversión y los perfiles de mayor riesgo de los nuevos incorporados al sector. El apoyo a la nueva generación de agricultores podría combinarse con los incentivos apropiados para facilitar la salida de la generación anterior y aumentar la movilidad de la tierra. Además, existe una creciente necesidad de apoyar acciones que estimulen la transferencia de conocimiento entre generaciones (a través de asociaciones y otros nuevos modelos comerciales) y faciliten la planificación de la sucesión (es decir, servicios de asesoramiento, tutoría y preparación de "planes de sucesión en explotación").

3.6. Abordar las preocupaciones de los consumidores sobre la salud, la nutrición y el desperdicio de alimentos

Los agricultores y los productores de alimentos de la UE trabajan arduamente para cumplir con los estrictos estándares de seguridad alimentaria, ambiental y de bienestar animal, respondiendo a las expectativas de los consumidores.

Los consumidores también valoran cada vez más el acceso a una amplia variedad de alimentos con características específicas, como productos ecológicos, productos con indicaciones geográficas, especialidades locales y alimentos innovadores. En sinergia con otras políticas de la UE, la PAC debe seguir respondiendo a estas preocupaciones, por

ejemplo mediante la modernización de las normas ecológicas, sin dejar de hacer las Indicaciones geográficas más atractivas para los agricultores y los consumidores y más fácil de gestionar. La PAC debe seguir apoyando la producción con características específicas y valiosas a través del desarrollo rural, así como promover y mejorar su reconocimiento internacional.

La PAC debe, en particular, ser más propensa a abordar las cuestiones críticas de salud, tales como los relacionados con la resistencia a los antimicrobianos (AMR) causada por el uso incorrecto de los antibióticos. También deberá promover el uso de nuevas tecnologías, la investigación y la innovación para reducir los riesgos para la salud pública.

La PAC también tiene un papel que desempeñar en la promoción de estilos de vida más saludables y abordar el problema de la obesidad y la malnutrición mediante el apoyo continuo en los colegios, en virtud del cual se subvenciona el consumo de fruta, verdura y productos lácteos y usando este sistema para promover actividades relacionadas con la alimentación saludable. Las campañas para promover hábitos alimentarios saludables y aumentar el consumo de frutas y verduras deben ser apoyadas a través de actividades de promoción de la PAC.

La elección de alimentos de los consumidores depende de una serie de factores que van mucho más allá de las competencias de la PAC. El papel más importante de la política es, por lo tanto, ayudar a los agricultores a anticiparse en las tendencias de los hábitos alimentarios y ajustar su producción de acuerdo con las señales del mercado. El fortalecimiento del triángulo del conocimiento en la agricultura (educación-investigación-innovación) y el establecimiento de mejores vínculos con iniciativas pertinentes, tales como la Alianza para la Alimentación del Instituto Europeo de Innovación y Tecnología de Alimentos Alianza y la Estrategia de Investigación Alimentaria 2030 de la UE también ayudará a maximizar la contribución de la PAC para el futuro de nuestro sistema alimentario. Finalmente, la PAC puede ayudar a reducir el desperdicio de alimentos estimulando mejores prácticas de producción y procesamiento (por ejemplo, promoviendo nuevas tecnologías que extienden la vida útil de los productos perecederos o mejorando la oferta y la demanda mediante una mayor transparencia) y respaldando iniciativas que transforman los patrones tradicionales de consumo de productos y de residuos hacia una bioeconomía circular.

4. La dimensión global de la PAC

La PAC es una política para la UE pero obviamente tiene implicaciones y vínculos globales. Se debe prestar mucha atención a esto cuando se toman las decisiones sobre el futuro de la política.

4.1. Comercio

Gracias a la PAC, la UE es el mayor exportador mundial agroalimentario. Una mayor liberalización del comercio y una mayor participación en las cadenas globales de valor permitirán que el sector agroalimentario de la UE desarrollar aún más las exportaciones, en respuesta a la creciente demanda de la clase media a nivel mundial, así como cambios en la dieta. Para los consumidores, un mayor crecimiento en el comercio internacional mejorará la accesibilidad, la variedad y la asequibilidad de los alimentos.

EU AGRI-FOOD TRADE: KEY FIGURES

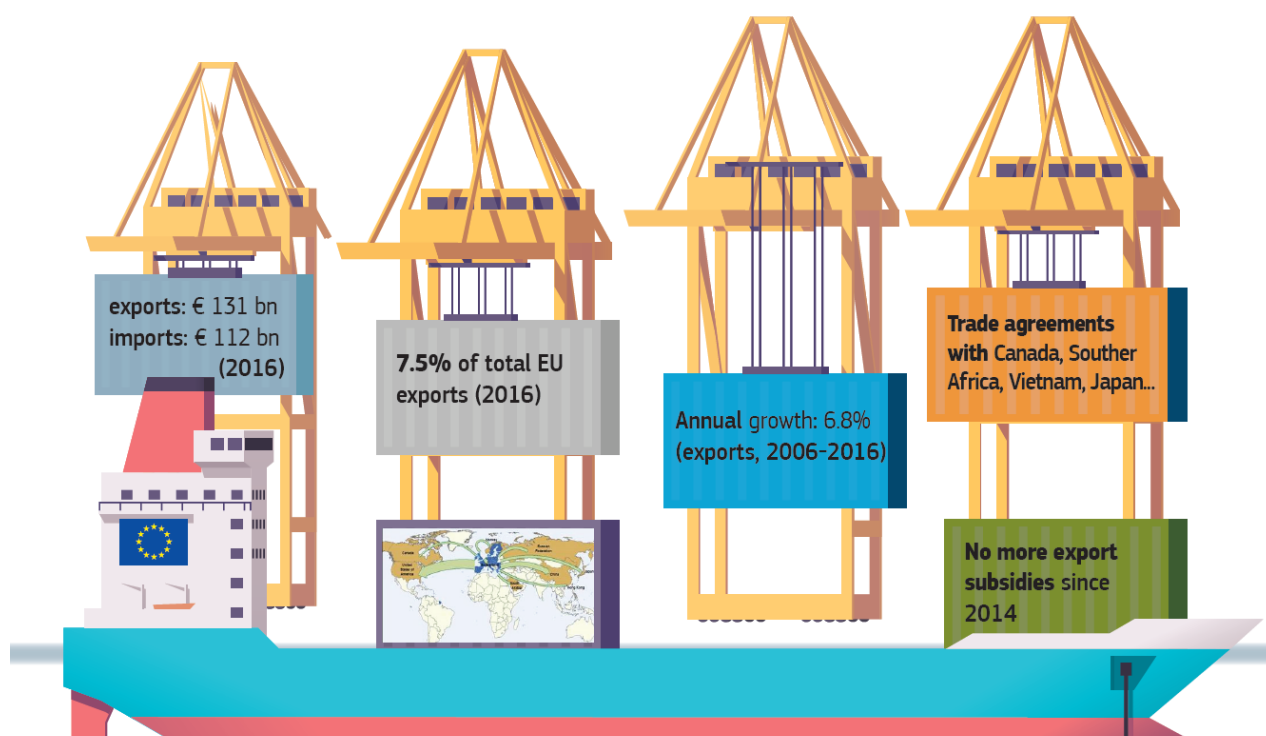


Figura 11: La UE es un actor importante en el comercio mundial agroalimentario

El mantenimiento de la orientación al mercado del sector agroalimentario de la UE también permitirá a la UE a mantener su papel principal en los organismos internacionales, como la Organización Mundial del Comercio (OMC), la promoción de un comercio abierto y abogando por disciplinas estrictas sobre las normas de ayuda que distorsionan el comercio.

Al mismo tiempo, no se puede ignorar que sectores agrícolas específicos no pueden soportar la plena liberalización del comercio y la libre competencia con las importaciones. Por lo tanto, tenemos que continuar reconociendo y reflejando debidamente la sensibilidad de los productos en cuestión en las negociaciones comerciales e incluso los desequilibrios

geográficos de ventajas y desventajas que afectan al sector agrícola como consecuencia de los acuerdos comerciales de la UE.

4.2. Migración

La PAC es y seguirá siendo coherente con la política de desarrollo de la UE. Más allá de eso, la futura PAC debe desempeñar un papel más importante en la aplicación de los resultados de la Cumbre de La Valeta⁵, frente a las causas fundamentales de la migración.

El conocimiento y el “saber hacer” adquiridos a partir de los proyectos apoyados por la PAC se deben utilizar para crear oportunidades de empleo y actividades generadoras de ingresos en las regiones de origen y tránsito de migrantes, incluso a través del Plan de Inversiones Externas de la UE. Los proyectos piloto para la formación de los jóvenes agricultores (con la participación de las organizaciones de agricultores europeos) así como los programas de intercambio UE-África, son caminos que explorar aún más. Se debe profundizar en Cooperación en materia de investigación e innovación agropecuaria a través de las políticas e instrumentos pertinentes de la UE. La Comisión también se ha comprometido a mejorar la cooperación política estratégica y el diálogo con la Unión Africana en cuestiones relacionadas con la agricultura y el desarrollo rural con el fin de ayudar a la región a desarrollar su economía agroalimentaria.

Dentro de la UE, la agricultura ofrece oportunidades para los trabajadores estacionales migrantes (legales). A través del desarrollo rural, la PAC puede desempeñar un papel para ayudar a los migrantes legales a establecerse e integrarse en las comunidades rurales. La experiencia demuestra que el Desarrollo Local liderado por la Comunidad / LEADER es particularmente apto para esto.

⁵ La Cumbre de La Valeta sobre Migración congregó en noviembre de 2015 a Jefes de Estado y de Gobierno europeos y africanos en un intento de reforzar la cooperación y abordar los desafíos actuales de la migración, pero también de las oportunidades que brinda.

CAP modernisation and simplification Roadmap

